

Số: 175 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 20 tháng 6 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, trong đó yêu cầu các địa phương xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp; chỉ đạo của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố về rà soát tổng thể về phân cấp, ủy quyền; trong đó việc xây dựng dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục của văn bản quy phạm pháp luật, UBND Thành phố xây dựng các báo cáo, tờ trình: (1) “Báo cáo Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền” (Nghị quyết của HĐND Thành phố thông qua Đề án không phải là văn bản quy phạm pháp luật); (2) Tờ trình xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội (Nghị quyết của HĐND Thành phố ban hành là văn bản quy phạm pháp luật). UBND Thành phố báo cáo về việc xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội (sau đây gọi tắt là Nghị quyết), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Thành phố Hà Nội thực hiện phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội giữa cấp Thành phố và cấp huyện (sau đây gọi tắt là phân cấp) bắt đầu từ năm 2006. Trong 16 năm qua, HĐND Thành phố đã ban hành 02 Nghị quyết và UBND Thành phố ban hành 08 Quyết định về phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội. Hiện nay, Thành phố đang thực hiện phân cấp đối với 15 ngành, lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố - Là Nghị quyết khung về mục tiêu, nguyên tắc, phạm vi (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND) và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố, quy định chi tiết phân cấp quản lý nhà nước trong 15 lĩnh vực (gọi tắt là Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND). Ngoài ra, Thành phố còn thực hiện phân cấp theo các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành do thành phố Hà Nội ban hành (thống kê hiện nay là 31 lĩnh vực); thực hiện phân cấp cho cấp huyện, cấp xã trong các ngành, lĩnh vực theo các quy định tại Luật, Nghị định, Thông tư (mà Thành phố không cần phải quy định lại, trong đó gồm cả các quy

định thống nhất quản lý ở cấp tỉnh, không phân cấp cho cấp huyện), thống kê sơ bộ cấp huyện là 407 nhiệm vụ, cấp xã là 173 nhiệm vụ.

Thành phố Hà Nội là địa phương tiên phong trong cả nước trong việc thực hiện phân cấp và có hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về phân cấp tương đối bao quát các ngành, lĩnh vực và liên tục có rà soát, điều chỉnh phân cấp để phù hợp với các quy định Trung ương mới ban hành và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, yêu cầu phát triển của xã hội. Trong thời gian qua, việc phân cấp quản lý đã phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương; vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố; từng bước nâng cao năng lực bộ máy, trình độ cán bộ của các cấp, là một trong những giải pháp quan trọng góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, góp phần huy động tốt nhất mọi nguồn lực để thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của các quận, huyện, thị xã, góp phần hoàn thành nhiệm vụ quản lý nhà nước chung của Thành phố.

Tuy nhiên, quy định phân cấp ở mỗi thời kỳ cũng đều có một số hạn chế, cần được khắc phục, như giai đoạn 2011-2015 là khó khăn cho cơ sở trong việc phân cấp quản lý các trung tâm y tế, trạm y tế xã phường do có sự mâu thuẫn, chưa thống nhất giữa các văn bản pháp luật nên các quy định phân cấp ban hành nhưng chưa được thực hiện; giai đoạn 2016-2020 (theo Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND) là bất cập trong lĩnh vực thủy lợi (với quy định là Thành phố thống nhất quản lý lĩnh vực thủy lợi), chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm đô thị (do Thành phố quản lý),...Đến nay, những bất cập này đã cơ bản được khắc phục tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Hiện chỉ còn một số vướng mắc trong quá trình bàn giao (chuyển chủ đầu tư, ký kết hợp đồng các gói thầu) khi điều chỉnh phân cấp. UBND Thành phố đã chỉ đạo các Sở liên quan tháo gỡ khó khăn, vướng mắc đối với nội dung này.

Thực hiện chủ trương của Đảng về khâu đột phá chiến lược về hoàn thiện thể chế, Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố và chỉ đạo của Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền. Để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô và xu thế vận động của xã hội, UBND Thành phố thực hiện rà soát tổng thể về phân cấp và đề xuất HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND.

2. Căn cứ xây dựng Nghị quyết

a) Văn bản chỉ đạo của Trung ương và Chính phủ

- Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng: “*Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền hợp lý, hiệu quả, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực bằng hệ thống pháp luật*” là một trong những nội dung của nhiệm vụ hoàn thiện thể chế - một trong ba khâu đột phá chiến lược trong nhiệm kỳ Đại hội XIII.

- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước yêu cầu: “*UBND cấp tỉnh xây dựng*”

Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với UBND cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, trình HĐND cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật”.

b) Các quy định pháp luật

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Các Luật, Nghị định, Thông tư chuyên ngành, các văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố.

c) Văn bản chỉ đạo của Thành ủy, HĐND Thành phố

- Văn kiện Đại hội đại biểu lần thứ XVII Đảng bộ Thành phố: “*Xây dựng quy định phân cấp mạnh mẽ hơn cho các quận, huyện, thị xã về quản lý kinh tế - xã hội gắn với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi*”.

- Thông báo số 35-KL/TU ngày 06/12/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, trong đó: “*Giao Ban cán sự Đảng UBND Thành phố rà soát, điều chỉnh tổng thể quy định phân cấp quản lý nhà nước các lĩnh vực kinh tế - xã hội để trình Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố xem xét, thông qua trong kỳ họp giữa năm 2022 làm cơ sở phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, định mức phân bổ ngân sách và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách của Thành phố cho giai đoạn 2023-2025*”.

- Tại Văn bản số 96/HĐND-KTNS ngày 22/4/2021, Thường trực HĐND Thành phố có ý kiến: “*Căn cứ tính cấp bách, sự cần thiết về thời điểm, tính hiệu quả và việc phải đáp ứng ngay nhu cầu thực tiễn, Thường trực HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố khẩn trương hoàn thành việc rà soát, ban hành Quyết định sửa đổi, thay thế Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 theo thẩm quyền*”. Ngay sau đó, đề nghị UBND Thành phố xây dựng, trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016.

3. Quá trình triển khai xây dựng Nghị quyết

Từ năm 2020 đến nay, UBND Thành phố liên tục chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã rà soát, đề xuất điều chỉnh phân cấp cho phù hợp với văn bản pháp luật và thực tiễn của Thành phố. UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 thay thế Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016, đã khắc phục căn bản các vấn đề liên quan đến dân sinh bức xúc, hoạt động sản xuất kinh doanh (4 lĩnh vực: thủy lợi, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm), tăng phân cấp cho cấp huyện đối với các đơn vị có nguồn lực và khả năng thực hiện tốt (tăng phân cấp đầu tư đường giao thông cho 12 quận và 5 huyện có Đề án thành lập quận).

Thực hiện chỉ đạo của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố tại Thông báo số 35-KL/TU ngày 06/12/2021, từ tháng 02/2022, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã 02 lần rà soát tổng thể về phân cấp, ủy quyền với tinh thần nghiêm túc và quyết liệt. Hiện nay, các đơn vị đã rà soát toàn bộ nhiệm vụ quản lý nhà nước thuộc thẩm quyền của Thành phố (gồm

cấp Thành phố, cấp huyện, cấp xã) trong các ngành, lĩnh vực. Các sở chuyên ngành của Thành phố với vai trò là tham mưu về phân cấp trong mỗi ngành lĩnh vực đã có rà soát, đánh giá kỹ lưỡng; các quận, huyện, thị xã cũng đã có rà soát, đánh giá kỹ đối với từng lĩnh vực trên địa bàn, Sở Kế hoạch và Đầu tư được giao chủ trì xây dựng Đề án đã có báo cáo tổng hợp để Ban cán sự Đảng UBND Thành phố, UBND Thành phố xem xét, chỉ đạo. UBND Thành phố đã tổ chức họp với các đơn vị để quán triệt, chỉ đạo cách thức, nội dung triển khai.

II. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN PHÂN CẤP TRONG THỜI GIAN QUA

1. Kết quả tích cực

Qua rà soát, tổng số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của cấp Thành phố là 1.890 nhiệm vụ (HĐND Thành phố là 57 nhiệm vụ, của UBND Thành phố là 583 nhiệm vụ, Chủ tịch UBND Thành phố là 96 nhiệm vụ, của các sở, ngành là 1154 nhiệm vụ). Nhiệm vụ của cấp huyện là 407 nhiệm vụ. Các nhiệm vụ HĐND Thành phố và UBND Thành phố đã được phân cấp cho cấp huyện là 67 nhiệm vụ (trong đó riêng việc phân cấp 15 lĩnh vực tại Quyết định 14/2021/QĐ-UBND là phân cấp lõi, sẽ tác động đến việc phân cấp trong ít nhất là 10 lĩnh vực/nhiệm vụ khác như: giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, quyết toán, giám sát đầu tư, thủ tục hành chính liên quan, xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm, phân bổ ngân sách; như vậy ít nhất khoảng 150 nhiệm vụ chính được phân cấp theo. Các nhiệm vụ chưa được phân cấp là 573 nhiệm vụ (trong đó 544 nhiệm vụ quy định rõ nhiệm vụ cụ thể thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh, thống nhất thực hiện ở cấp Thành phố, không phân cấp cho cấp huyện theo quy định); 24 nhiệm vụ cấp huyện chưa đảm bảo về năng lực, gồm các việc xây dựng, công bố quy hoạch, kế hoạch ngành, chỉ đạo thanh tra, kiểm tra ngành; 8 nhiệm vụ cấp Thành phố thực hiện sẽ tốt hơn).

a) Đối với 15 lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021

- Về tổ chức, bộ máy, biên chế: Các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đều được kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí nhân lực phù hợp để đảm bảo các nhiệm vụ thực hiện theo phân cấp.

- Về nguồn lực: HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách của thành phố Hà Nội năm 2022, đảm bảo phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội. Hầu hết các quận báo cáo ngân sách của các quận đảm bảo các nhiệm vụ được phân cấp (ngoài quận Long Biên báo cáo có khó khăn, vướng mắc đối với việc quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực cây xanh, thảm cỏ). Một số huyện, thị xã báo cáo ngân sách huyện đảm bảo nhưng cũng có nhiều huyện báo cáo là ngân sách cấp huyện khó khăn, đề nghị ngân sách Thành phố hỗ trợ. Để tháo gỡ khó khăn này, Tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố và Kế hoạch đầu tư xây dựng trường học công lập đạt chuẩn quốc gia, nâng cấp hệ thống y tế, tu bổ và tôn tạo các di tích, ngân sách cấp Thành phố đã dành nguồn lực để hỗ trợ huyện, thị xã khó khăn để hoàn thành các chỉ



tiêu, mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố. Ngoài ra, Thành phố đã xem xét và giao cho nhiều UBND các quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư các dự án nhiệm vụ chi cấp Thành phố; cho phép các quận, huyện sử dụng vốn ngân sách của quận, huyện để thực hiện các dự án nhiệm vụ chi cấp Thành phố đối với các quận, huyện có khả năng cân đối ngân sách.

- Về sự phù hợp của quy định phân cấp đối với thực tiễn: Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND được xây dựng trên tinh thần phân cấp mạnh cho cấp huyện. Đối với những lĩnh vực đã phân cấp mạnh, được triển khai trong nhiều năm qua, cơ bản ổn định và được sự đồng thuận cao của các đơn vị từ cấp Thành phố đến cơ sở như các lĩnh vực: văn hóa, thể thao, du lịch (trong đó có lĩnh vực di tích); giáo dục, dạy nghề; thông tin truyền thông; tang lễ; nước sạch; đô thị; quản lý rừng. Đối với lĩnh vực thủy lợi - là lĩnh vực có nhiều bất cập trong giai đoạn 2016-2020, đã được điều chỉnh quy định phân cấp từ năm 2020 đến nay cũng đã nhận được sự đồng thuận cao. Đối với một số lĩnh vực vừa mới được điều chỉnh theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND (như lĩnh vực giao thông, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước) cần có thêm thời gian để đánh giá, tuy nhiên, bước đầu cũng nhận được sự đồng thuận cao của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đối với các quy định phân cấp cụ thể (ngoài những khó khăn trong quá trình bàn giao do liên quan đến hợp đồng, chủ đầu tư, bóc tách khối lượng).

Từ đầu năm 2022 đến nay, UBND Thành phố đã chỉ đạo các đơn vị rà soát từng điều khoản; rà soát từng lĩnh vực của Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Các đơn vị cơ bản thống nhất đối với các quy định phân cấp hiện hành tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, 37/46 đơn vị (gồm 21/30 quận, huyện và 16/16 sở) báo cáo các quy định phân cấp hiện hành trên địa bàn Thành phố là phù hợp và đề nghị giữ nguyên, không đề xuất điều chỉnh, bổ sung phân cấp. Một số quận, huyện, thị xã có đề xuất điều chỉnh một số quy định cụ thể phân cấp, nhưng đều là các nội dung nhỏ trong các lĩnh vực, không mang tính chất đại diện cho các quận, huyện, thị xã.

b) Đối với các lĩnh vực ngoài Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND

- Đối với những phân cấp đặc thù của Hà Nội cho cấp huyện thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn Thành phố:

Theo Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ thực hiện quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, Thành phố đã được Trung ương có một số quy định phân cấp đặc thù cho cấp huyện đối với lĩnh vực ngân sách, nội vụ và tư pháp. Cụ thể: (1) Chủ tịch UBND quận, thị xã thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức làm việc tại UBND phường. (2) Chủ tịch phường được ủy quyền cho công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện ký chứng thực và đóng dấu của Ủy ban nhân dân phường đối với việc chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản theo quy định của pháp luật. Với quy định này đã tạo điều kiện rất thuận lợi cho công dân, tổ chức khi thực hiện các giao dịch. (3) UBND quận, thị

xã là đơn vị dự toán cấp I được giao dự toán cho UBND các phường và các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc (thay vì cấp quận và cấp phường là 2 cấp ngân sách như trước đây).

- *Đối với việc thực hiện phân cấp trong các lĩnh vực khác:*

Việc phân cấp các lĩnh vực được lồng ghép trong các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý chuyên ngành được ban hành phù hợp với các quy định và cơ bản phù hợp với thực tiễn của Thành phố và cũng theo tinh thần phân cấp mạnh hơn cho cấp huyện. Hiện thống kê là 31 lĩnh vực, với các nhóm lĩnh vực chính như sau: Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; quản lý tài sản công; quản lý tổ chức bộ máy, biên chế; quy hoạch; đầu tư công; quản lý doanh nghiệp; tài nguyên môi trường; vật tư nông nghiệp; an toàn thực phẩm; quản lý chợ; quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản; quản lý đường sắt,... Một số lĩnh vực hiện đang có phân cấp mạnh như lĩnh vực nội vụ, đầu tư, quản lý tài sản công,...

Đánh giá chung: Việc thực hiện phân cấp thời gian qua đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, các quận, huyện, thị xã đã có sự thay đổi rõ nét trong phương thức làm việc, công tác chỉ đạo điều hành, nâng cao nghiệp vụ chuyên môn; góp phần thực hiện cải cách hành chính; cơ sở hạ tầng kỹ thuật - xã hội của Thành phố, cấp huyện và cấp xã được đầu tư nâng cấp, đáp ứng nhu cầu đời sống dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; bộ mặt đô thị ngày càng khang trang, hạ tầng nông thôn nói chung được cải thiện rõ nét.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Thành phố Hà Nội là một trong rất ít địa phương có quy định phân cấp cho nhiều lĩnh vực trong một văn bản quy phạm pháp luật, thể hiện sự tiên phong, bài bản, toàn diện trong việc thực hiện phân cấp. Tuy nhiên, điều này cũng có hạn chế là đối với một số lĩnh vực, trong một số thời điểm chưa được kịp thời điều chỉnh khi có sự thay đổi của quy định pháp luật và yêu cầu của thực tiễn. Hiện nay, một số quy định phân cấp theo các văn bản pháp luật chuyên ngành của Thành phố cũng cần phải được điều chỉnh cho phù hợp với quy định pháp luật mới.

- Công tác phân cấp quản lý là nội dung quan trọng, phức tạp. Tuy nhiên trong quá trình triển khai, tại một số đơn vị chưa phân định rõ giữa việc phân cấp của Thành phố cho cấp huyện và việc UBND Thành phố giao UBND các quận, huyện, thị xã làm chủ đầu tư các dự án nhiệm vụ chi cấp Thành phố; sự khác biệt giữa phân cấp và hỗ trợ mục tiêu để từ đó có đề xuất phân cấp cho phù hợp.

- Thành phố Hà Nội đang trong quá trình hoàn thiện cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, nên nhu cầu đầu tư rất lớn. Nguồn lực cấp Thành phố hay cấp huyện hiện đều chưa đáp ứng toàn bộ nhu cầu đầu tư để phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của địa phương. Trong mỗi thời điểm, mỗi cấp, mỗi địa phương đều phải lựa chọn dành nguồn lực cho các nhiệm vụ ưu tiên. Do vậy, một số ngành, lĩnh vực ở một số thời điểm vẫn chưa được đảm bảo nguồn lực để phát triển như mong muốn.

- Trong quá trình điều chỉnh phân cấp giữa cấp Thành phố và cấp huyện, một số lĩnh vực gặp nhiều khó khăn trong quá trình bàn giao, như: *Lĩnh vực thủy*

HS

lợi trong giai đoạn 2016-2020 (một số đơn vị không hoàn thành bàn giao được công trình thủy lợi từ khi thực hiện phân cấp theo Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 (đến nay quy định phân cấp này đã được điều chỉnh); Lĩnh vực quản lý rừng (Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND không thay đổi so với Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND) đến nay vẫn còn huyện Quốc Oai, Mỹ Đức và Sóc Sơn báo cáo còn một số hạng mục chưa bàn giao xong; Theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, hiện nay, còn một số khó khăn, vướng mắc liên quan đến việc bàn giao đối với lĩnh vực dịch vụ đô thị. UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị tập trung giải quyết để việc quản lý không bị gián đoạn.

- Đối với một số nhiệm vụ cụ thể liên quan đến nhiều cấp, ngành, nhiều lĩnh vực chưa quy định phân cấp đầy đủ, bao quát (như quản lý Hồ Tây liên quan đến 07 lĩnh vực; 08 Sở chuyên ngành, UBND quận Tây Hồ và UBND các phường của quận Tây Hồ; giai đoạn 2009-2016 có quy định riêng, giai đoạn 2016 đến nay chưa có quy định riêng nên chưa bao quát hết các nhiệm vụ về quản lý Hồ Tây).

- Quyết định phân cấp tại một số lĩnh vực là những quyết định khó khi vừa phải đảm bảo tăng cường phân cấp cho cấp huyện, đảm bảo dân sinh bức xúc vừa phải đảm bảo yếu tố đồng bộ kỹ thuật để ứng dụng công nghệ, hướng tới Thành phố thông minh, hoặc các lĩnh vực có tính hệ thống (ví dụ, (1) lĩnh vực chiếu sáng trong thời kỳ hoàn thiện dần công nghệ, vừa phải đảm bảo yếu tố hệ thống, yếu tố công nghệ khi hướng tới Trung tâm điều khiển thông minh, vừa phải đảm bảo phục vụ tốt dân sinh bức xúc; (2) lĩnh vực thoát nước vừa cần đảm bảo tính hệ thống theo lưu vực, vừa phải đảm bảo thoát nước dân sinh ngõ, xóm).

- Với quy định pháp luật hiện hành về quản lý nhà nước và phân công chức năng, nhiệm vụ của các Sở, ngành, cấp huyện theo Thông tư liên tịch của các Bộ chuyên ngành và Bộ Nội vụ, một số thực thể có nhiều đơn vị quản lý, do vậy, cần phải thực hiện thủ tục hành chính ở nhiều đơn vị khi phát sinh nhiệm vụ. Ví dụ như trên 1 tuyến đường thuộc địa bàn quận: Lòng đường do Sở Giao thông Vận tải quản lý; Cây xanh, chiếu sáng, thoát nước (trừ chiếu sáng, thoát nước ngõ xóm) do Sở Xây dựng quản lý; Hè đường do quận quản lý.

- Với quy định phân cấp hiện hành, một số quận, huyện có đề xuất điều chỉnh như: có 02 quận, huyện đề xuất cho quận, huyện được đầu tư trường trung học phổ thông (hiện do cấp Thành phố đầu tư và quản lý); một số quận, huyện đề xuất tăng phân cấp đầu tư lĩnh vực giao thông, thoát nước, bến bãi đỗ xe, thủy lợi... đối với một số nội dung nhỏ; tại một số Hội nghị, một số quận, huyện đề xuất UBND Thành phố giao cho UBND cấp huyện làm chủ đầu tư một số dự án nhiệm vụ cấp Thành phố; quận Tây Hồ đề xuất phân cấp cho Quận quản lý và khai thác Hồ Tây.

- Hệ thống cơ sở dữ liệu đối với việc các nhiệm vụ đã được phân cấp cho cấp huyện tại một số đơn vị chưa được đầy đủ, cập nhật.

III. ĐỀ XUẤT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT THAY THẾ NGHỊ QUYẾT SỐ 08/2016/NQ-HĐND

Quá trình rà soát đề sửa đổi, xây dựng quy định phân cấp của Thành phố, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã rà soát

Hg

tổng thể quy định phân cấp trong mỗi ngành, lĩnh vực; đã xem xét nhiều phương án sửa đổi quy định phân cấp. **Về quy định phân cấp, đã xem xét đến phương án giữ nguyên quy định phân cấp như hiện nay theo như đề xuất của các sở chuyên ngành.** Qua 02 đợt rà soát tổng thể, *chỉ có một số quận, huyện, thị xã đề xuất điều chỉnh một số nội dung như:* có 02 quận, huyện đề xuất cho quận, huyện được đầu tư trường trung học phổ thông (hiện do cấp Thành phố đầu tư và quản lý); một số ít quận, huyện đề xuất tăng phân cấp đầu tư lĩnh vực giao thông, thoát nước, bến bãi đỗ xe, thủy lợi... đối với một số hạng mục nhỏ trong lĩnh vực, không mang tính chất đại diện cho các quận, huyện, thị xã; tại một số Hội nghị, một số quận, huyện đề xuất UBND Thành phố giao cho UBND cấp huyện làm chủ đầu tư một số dự án nhiệm vụ cấp Thành phố. Tuy nhiên, *cả 02 đợt rà soát, các sở đều đề xuất không điều chỉnh quy định phân cấp* với lý do quy định phân cấp hiện hành đã khá phù hợp với thực tiễn của Hà Nội. Nhiều lĩnh vực đã có sự phân cấp sâu, rộng như: giáo dục, y tế, di tích, đề điều, thủy lợi,... Các tuyến đường do Thành phố đầu tư đã thống nhất giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư về đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước. Một số lĩnh vực chưa đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư, và việc quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực đường bộ, chiếu sáng, thoát nước cơ bản vẫn tập trung ở Thành phố nhưng về cơ bản vẫn đáp ứng tốt yêu cầu quản lý đô thị, giải quyết dân sinh bức xúc (mặc dù bên cạnh đó vẫn có một số kiến nghị trái chiều: có đơn vị đề nghị Thành phố quản lý thêm, có đơn vị đề nghị Thành phố phân cấp tiếp). **Về cách thức ban hành Nghị quyết, đã xem xét đến việc trình HĐND Thành phố ban hành quy định phân cấp chi tiết trong từng ngành, lĩnh vực tại Nghị quyết của HĐND Thành phố (Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND là Nghị quyết khung).**

Tuy nhiên, sau khi xem xét, cân nhắc, đánh giá ưu điểm, hạn chế của nhiều phương án, **UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh phân cấp theo hướng tiếp tục tăng phân cấp mạnh hơn cho cấp huyện**, với việc đề xuất bổ sung nguyên tắc phân cấp: *“Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực, nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố”* và **đề xuất HĐND ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND theo hình thức là Nghị quyết khung, tương tự như Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố, HĐND Thành phố giao UBND Thành phố ban hành quy định cụ thể phân cấp trong các lĩnh vực.** UBND Thành phố đã lấy ý kiến các sở, UBND các quận, huyện, thị xã về Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và Báo cáo Đề án theo tinh thần trên. Về cơ bản, các sở, UBND các quận, huyện, thị xã gửi ý kiến góp ý đều thống nhất với các Dự thảo (trừ Sở Giao thông vận tải, quận Ba Đình đề xuất giữ nguyên quy định phân cấp tại Quyết định 14/2021/QĐ-UBND và Sở Xây dựng không nêu rõ quan điểm thống nhất hay không thống nhất). Ưu điểm của phương án ban hành Nghị quyết khung: HĐND Thành phố quy định mục tiêu, nguyên tắc chung và danh mục phân cấp các ngành, lĩnh vực; UBND Thành phố chủ động kịp thời điều chỉnh, bổ sung ngay khi có sự thay đổi quy định pháp luật liên quan và yêu cầu của thực tiễn. Theo Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước yêu cầu: *“UBND cấp tỉnh*

xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với UBND cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, trình HĐND cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật". Tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 7/2022, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị Nghị quyết cá biệt thông qua "Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố", trong đó có chi tiết việc phân cấp trong từng ngành, lĩnh vực. Các nội dung cụ thể của Nghị quyết như sau:

1. Mục tiêu

- Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương;
- Đảm bảo vai trò chủ đạo, sự quản lý thống nhất của chính quyền Thành phố; tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành; khai thác hiệu quả và giải phóng nguồn lực của các địa phương, đặc biệt là các quận, huyện đã tự đảm bảo ngân sách.
- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô Hà Nội ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.

2. Nguyên tắc xây dựng quy định phân cấp

- Đúng quy định pháp luật hiện hành được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương (được sửa đổi năm 2019), quy định tại pháp luật chuyên ngành.
- Phân cấp phải đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước; Đảm bảo yếu tố khoa học, kỹ thuật chuyên ngành trong phân cấp (ví dụ, lĩnh vực chiếu sáng, lĩnh vực thoát nước cần đảm bảo tính hệ thống,...). Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm.
- Việc phân cấp cho các cấp chính quyền địa phương phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác.
- Đẩy mạnh phân cấp theo phương châm: giảm đầu mối, tăng nấc, việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, khả năng quản lý, phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện, trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố thống nhất quản lý.
- Quy định phân cấp cần đảm bảo yêu cầu quản lý đô thị lớn, yêu cầu phát triển nông thôn và xu thế vận động của xã hội: cấp Thành phố cần quản lý những nhiệm vụ trọng yếu của Thành phố, cấp huyện quản lý những nhiệm vụ gắn liền với đời sống dân sinh.
- Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát thông qua hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, nguyên tắc và hệ thống cơ sở dữ liệu tập trung.

- Đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp trong thời gian qua; đồng thời cần có tính ổn định để các cấp, các ngành chủ động xây dựng quy hoạch, kế hoạch để tổ chức thực hiện hiệu quả (đặc biệt là các nhiệm vụ liên quan đến đấu thầu, đặt hàng), chủ động sắp xếp tổ chức bộ máy, cân đối nguồn lực.

- Đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp; gắn với trách nhiệm giải trình của các cấp chính quyền địa phương. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố.

- Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực, nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện (*nội dung điều chỉnh trọng yếu của Nghị quyết*).

- Tăng tính chủ động cho các quận, huyện, thị xã có năng lực tổ chức triển khai, có nguồn lực tốt. Tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát huy tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

3. Phạm vi điều chỉnh

Các nội dung phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền Thành phố theo quy định của pháp luật.

4. Đối tượng áp dụng

- Chính quyền Thành phố và các cơ quan chuyên môn thuộc chính quyền Thành phố.

- Chính quyền cấp huyện và các cơ quan chuyên môn trực thuộc.

- Tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý nhà nước một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

5. Các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội thực hiện phân cấp

Lĩnh vực đường bộ; Lĩnh vực chiếu sáng công cộng; Lĩnh vực công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ; Lĩnh vực thoát nước đô thị và xử lý nước thải; Lĩnh vực vệ sinh môi trường; Lĩnh vực quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, vận tải hành khách công cộng; Lĩnh vực cấp nước sạch; Lĩnh vực thủy lợi; Lĩnh vực đê điều; Lĩnh vực lâm nghiệp; Lĩnh vực thông tin truyền thông; Lĩnh vực giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp; Lĩnh vực văn hóa - thể thao, du lịch; Lĩnh vực y tế; Lĩnh vực nghĩa trang, tang lễ; Lĩnh vực chợ; Lĩnh vực tượng đài, tranh hoành tráng.

Đề xuất trên giữ nguyên 15 lĩnh vực như Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và bổ sung 02 lĩnh vực: Lĩnh vực chợ; Lĩnh vực tượng đài, tranh hoành tráng. *Lý do đề xuất:* Đây là những lĩnh vực được sử dụng vốn đầu tư công để đầu tư để phù hợp với Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công

nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025. Đối với những lĩnh vực khác, thì thực hiện theo quy định phân cấp chuyên ngành như: phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi, quản lý cán bộ công chức, quản lý các dự án đầu tư công, cấp phép xây dựng, cấp phép karaoke,....

6. Đề xuất về cách thức ban hành Nghị quyết

Hiện nay, Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố là Nghị quyết khung và giao UBND Thành phố quy định chi tiết trong các ngành, lĩnh vực. UBND Thành phố ban hành tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND của UBND Thành phố.

Theo Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: *“HĐND tỉnh quyết định việc phân cấp cho chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã, cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương ở tỉnh”*; theo Điều 21: *“UBND tỉnh phân cấp cho UBND cấp dưới, cơ quan, tổ chức khác thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh”*.

Theo Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước: *“UBND cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với UBND cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, trình HĐND cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật”*.

Do vậy, UBND Thành phố đề xuất ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND theo hình thức là Nghị quyết khung, tương tự như Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố. HĐND Thành phố giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện quy định, ban hành Quy định cụ thể phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội theo các nội dung phân cấp quy định tại Nghị quyết này; ban hành danh mục các công trình phân cấp quản lý trong các lĩnh vực, chỉ đạo các cơ quan có liên quan và cấp huyện bàn giao, tiếp nhận quản lý công trình theo phân cấp.

6. Về việc dự kiến điều chỉnh quy định phân cấp so quy định phân cấp hiện hành (Quyết định 14/2021/QĐ-UBND)

a) Các nội dung điều chỉnh

- Đối với lĩnh vực quản lý đường bộ, bổ sung nội dung: *“Cấp huyện đầu tư, quản lý sau đầu tư các đường theo quy hoạch là đường đô thị nằm trong một đơn vị hành chính cấp huyện”*;

- Điều chỉnh để phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với đường đô thị trên địa bàn 05 huyện có Đề án thành lập quận đối với lĩnh vực quản lý đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước. Hiện nay, Thành phố đầu tư trên các tuyến đường loại đường chính khu vực trở lên (có bề mặt cắt ngang 23m trở lên); Thành phố quản lý sau đầu tư trên các tuyến đường khu vực trở lên (có bề mặt cắt ngang 16m trở lên); các huyện đầu tư và quản lý sau đầu tư phần còn lại. Quy định hiện hành để tạo điều kiện cho các huyện sớm hoàn thành chỉ tiêu “cân đối thu, chi ngân sách” trong tiêu chí huyện lên quận do kinh phí duy tu, bảo trì được tính toán trong cân đối thu, chi ngân sách của các huyện. Tuy nhiên, huyện Gia Lâm, Đông

Anh có đề xuất Thành phố phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực trên. Do vậy, đề xuất điều chỉnh phân cấp: “Thành phố đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các đường đô thị và theo quy hoạch là đô thị có quy chuẩn từ loại đường chính khu vực trở lên (có bề mặt cắt ngang 23m trở lên)” trong lĩnh vực đường bộ; chiếu sáng; cây xanh, thảm cỏ; thoát nước đô thị.

- Điều chỉnh phân cấp để đảm bảo nguyên tắc: “Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực hoặc nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện”. *04 lĩnh vực bị tác động gồm: quản lý đường bộ, chiếu sáng, cây xanh, thoát nước. Ngay trước mắt, đề xuất điều chỉnh để đồng bộ đầu tư và quản lý sau đầu tư lĩnh vực đường bộ và cây xanh. Đồng thời, có điều khoản chuyển tiếp: Cho phép thực hiện quy định hiện hành đến khi các hợp đồng dịch vụ duy tu, bảo trì hết thời gian thực hiện đối với từng hạng mục công việc.* Như vậy việc chuyển giao thực hiện phân cấp sẽ được từng hiện từng phần theo từng hạng mục công việc, từng hợp đồng. Lĩnh vực chiếu sáng và thoát nước là lĩnh vực có tính kết nối, hệ thống nên chưa xem xét đề xuất điều chỉnh. *Hiện nay, lĩnh vực đường bộ, chiếu sáng, thoát nước* cơ bản Thành phố quản lý sau đầu tư trên địa bàn các quận (trừ ngõ, ngách). Trong trường hợp áp dụng nguyên tắc này thì nhiều nhiệm vụ mà các quận đầu tư, Thành phố quản lý sau đầu tư sẽ được phân cấp cho cấp huyện. *Lĩnh vực cây xanh* trên địa bàn các quận, hiện Thành phố đầu tư trên các tuyến đường loại đường chính khu vực trở lên (23m trở lên); Thành phố quản lý cây xanh trên các tuyến đường khu vực trở lên (16m trở lên). Trong trường hợp áp dụng nguyên tắc này một số nhiệm vụ sẽ được phân cấp cho cấp huyện. Do khi đó, Thành phố sẽ chỉ quản lý cây xanh trên các tuyến đường loại đường chính khu vực trở lên (23m trở lên), phần còn lại là cấp huyện quản lý.

Hiện nay, có **09 lĩnh vực cơ bản đã quy định phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư**: Lĩnh vực thủy lợi; Lĩnh vực đê điều; Quản lý rừng; Lĩnh vực giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp; Lĩnh vực y tế; Quản lý các hoạt động xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; Lĩnh vực vệ sinh môi trường; Lĩnh vực bến bãi đỗ xe ô tô; Lĩnh vực quản lý thông tin truyền thông; **01 lĩnh vực nước sạch cơ bản tập trung quản lý ở Thành phố không bị tác động; 01 lĩnh vực (Lĩnh vực di tích) không đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư nhưng hiện nay, cơ bản cấp huyện quản lý sau đầu tư (cấp huyện quản lý 5.904/5.922 di tích, Trung ương và Thành phố quản lý 18 di tích).**

+ Bổ sung quy định về phân cấp đầu tư chợ: Thành phố đầu tư đối với các chợ hạng 1; Cấp huyện đầu tư đối với các chợ hạng 2, 3. (Nội dung về quản lý sau đầu tư đã được quy định tại Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND về quản lý chợ).

+ Bổ sung quy định về quản lý tượng đài, tranh hoành tráng: Thành phố quản lý các tượng đài gồm: tượng đài vua Lý Thái Tổ, tượng đài và tranh hoành tráng trong khuôn viên di tích do Thành phố quản lý; cấp huyện quản lý các tượng đài thuộc thành phố Hà Nội còn lại trên địa bàn.

+ Phân cấp về cấp điện chiếu sáng ngõ, ngách cho các quận.

+ Điều chỉnh về phân cấp quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực di tích để phù

hợp với thực trạng quản lý hiện nay. Thành phố chỉ quản lý sau đầu tư 10 di tích quan trọng.

b) Đánh giá tác động của điều chỉnh phân cấp

- Dự kiến những khó khăn khi điều chỉnh phân cấp:

+ Với thực tiễn phân cấp như hiện nay thì việc thay đổi đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư ngay lập tức thì sẽ gặp khó khăn trong công tác bàn giao đối với tất cả các lĩnh vực trên do khối lượng bàn giao lớn; *khó khăn trong việc đảm bảo tính hệ thống, tính kỹ thuật của lĩnh vực chiếu sáng, thoát nước; có thể phát sinh chi phí đầu tư (như lắp thêm các công tơ điện, hoặc các tủ điện) đối với lĩnh vực chiếu sáng mà hiện nay chưa tính toán, so sánh được lợi ích của việc điều chỉnh phân cấp mang lại so với chi phí khi thay đổi phân cấp.* Lĩnh vực chiếu sáng và lĩnh vực thoát nước là những lĩnh vực có tính hệ thống, đặc biệt hệ thống thoát nước cần đảm bảo tính kỹ thuật chuyên ngành, đảm bảo về lưu vực.

+ Việc quản lý đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước cơ bản nên đồng bộ với nhau để quản lý hiệu quả. Với phương án từng bước đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư thì cuối cùng sẽ đạt được mục tiêu đó. Tuy nhiên, do thực tiễn đang triển khai của phân cấp thì chưa thể làm ngay lĩnh vực chiếu sáng và thoát nước, mà sẽ làm trước lĩnh vực đường bộ và cây xanh. Như vậy, trong quá trình quá độ, sẽ không đồng bộ về cấp quản lý giữa các lĩnh vực này. Trọng tâm là ở các quận nội thành. (Thành phố cơ bản sẽ tập trung quản lý chiếu sáng, thoát nước trên địa bàn các quận; trong khi lĩnh vực đường bộ và cây xanh trên địa bàn các quận, phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư - Thành phố không quản lý sau đầu tư trên địa bàn các quận như hiện nay nữa).

+ Việc phân cấp là việc quan trọng, ảnh hưởng trực tiếp đến tổ chức bộ máy, biên chế, nguồn lực; ảnh hưởng trực tiếp đến kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, đến dự toán ngân sách của các cấp, các ngành và tác động đến đời sống dân sinh bức xúc, do vậy, việc điều chỉnh phân cấp cần cân nhắc hết sức kỹ lưỡng để tránh phải điều chỉnh trong trường hợp chưa phù hợp có tính chất hệ thống.

Hiện nay Sở Giao thông vận tải có văn bản đề xuất giữ nguyên phân cấp quản lý đường bộ theo như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND và đề nghị không bổ sung nguyên tắc “Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực hoặc nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố”. Sở Xây dựng có văn bản đề xuất giữ nguyên lĩnh vực cây xanh, chiếu sáng, thoát nước như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Tại văn bản góp ý cho việc sửa đổi Nghị quyết, Sở Xây dựng chưa nêu rõ quan điểm là thống nhất hay không thống nhất với việc bổ sung nguyên tắc trên. (Sở Giao thông vận tải và Sở Xây dựng là các cơ quan trực tiếp thực hiện nhiệm vụ theo phân cấp ở cấp Thành phố và là sở chuyên môn, có trách nhiệm tham mưu với Thành phố quy định phân cấp đối với các ngành, lĩnh vực phụ trách).

Đối với 05 huyện có Đề án thành lập quận đến năm 2025, có 03 huyện thống nhất với phương án điều chỉnh phân cấp là các huyện: Gia Lâm, Đông Anh, Đan Phượng; 01 huyện (Thanh Trì) báo cáo là huyện không đủ nguồn chi thường xuyên để thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, khó khăn trong việc hoàn thành tiêu chí

khó khăn trong việc hoàn thành tiêu chí “Tỷ lệ cân đối thu, chi ngân sách” trong Đề án huyện lên quận (mỗi năm phát sinh thêm 14,1 tỷ đồng/năm cho nhiệm vụ phân cấp bổ sung); huyện Hoài Đức chưa có ý kiến. Ngoài ra, một số quận, huyện, thị xã khác cũng có báo cáo là đủ năng lực thực hiện nhưng khó khăn trong nguồn lực để thực hiện phân cấp.

- *Tác động tích cực:* Hiện nay, Thành phố đã phân cấp mạnh cho cấp huyện về đầu tư lĩnh vực đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước. Như Đề án, việc đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với mỗi lĩnh vực trên sẽ tạo ra sự đồng bộ giữa đầu tư và sau đầu tư trên một tuyến đường, từ đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước, giúp cho việc quản lý nhà nước thêm hiệu quả. Đồng thời đảm bảo được nguyên tắc việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện.

Xem xét đề nghị của các đơn vị như trên, trước mắt, Thành phố xem xét, sửa đổi trước đối với lĩnh vực giao thông, cây xanh. Chưa sửa đổi với lĩnh vực chiếu sáng, thoát nước là những lĩnh vực có tính hệ thống. Trong phương án điều chỉnh phân cấp đã có điều khoản xử lý chuyển tiếp: “Cho phép kéo dài thời gian thực hiện phân cấp theo quy định hiện hành (Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND) theo thời hạn của các hợp đồng dịch vụ duy tu, bảo trì đối với từng hạng mục công việc trong lĩnh vực quản lý đường bộ, cây xanh”.

Như vậy việc chuyển giao thực hiện phân cấp sẽ được thực hiện từng phần theo từng hạng mục công việc, từng hợp đồng. Các Sở chuyên ngành công khai thời gian dự kiến sẽ chuyển giao phân cấp để cấp huyện chủ động chuẩn bị tiếp nhận và ngược lại. Đồng thời, tại nguyên tắc quy định phân cấp cũng nêu rõ: “Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát”; “Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố”.

Thành phố tiếp tục tăng cường phân cấp cho cấp huyện theo nguyên tắc phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với tất cả các lĩnh vực và đảm bảo nguyên tắc việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, thời hạn hoàn thành là trước tháng 6/2025. UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố tiếp tục nghiên cứu, tăng cường việc ủy quyền các nội dung công việc thẩm quyền của UBND Thành phố, của Chủ tịch UBND Thành phố và chỉ đạo các sở, ngành nghiên cứu, đề xuất tăng cường phân cấp, ủy quyền trong ngành, lĩnh vực phụ trách đảm bảo quy định trong năm 2022 và các năm tiếp theo (các sở chuyên ngành tham mưu trong mỗi ngành, lĩnh vực). Như vậy, từng bước các đơn vị cấp huyện sẽ nâng cao năng lực quản lý, đáp ứng theo yêu cầu của Thành phố.

Sau khi Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố sẽ tiếp tục trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi trong giai đoạn 2023-2025 phù hợp với phân cấp về kinh tế - xã hội.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Theo Chương trình công tác của Thành ủy, dự kiến Thường trực Thành ủy sẽ họp về nội dung này vào ngày 21/06/2022 để cho ý kiến chỉ đạo. Và hiện nay, chưa có văn bản thẩm định của Sở Tư pháp đối với hồ sơ trình Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội (cơ quan soạn thảo đã gửi Sở Tư pháp để thẩm định). Theo yêu cầu, UBND Thành phố gửi các văn bản trình HĐND Thành phố tại kỳ họp tháng 7/2022 trước ngày 20/6/2022. Do vậy, để kịp thời tiến độ báo cáo HĐND Thành phố, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố với các nội dung như trên. UBND Thành phố sẽ tiếp tục hoàn thiện các nội dung theo chỉ đạo của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, bổ sung, hoàn thiện các nội dung (nếu có) để gửi HĐND Thành phố.

Trên đây là Tờ trình về xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội. UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./. *ng*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố; (để báo cáo)
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Văn phòng Thành ủy;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, KTTH_{Thái}. *hct*

3235 - 50

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Hồng Sơn *h*



Phụ lục 1

NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH, BỔ SUNG CỦA NGHỊ QUYẾT THAY THẾ NGHỊ QUYẾT SỐ 08/2016/NQ-HĐND

(Kèm theo Tờ trình số 175 /TTr-UBND ngày 20/6/2022 của UBND Thành phố)

Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016	Dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND
Điều 1 1. Mục tiêu: Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương, vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.	Điều 1. 1. Mục tiêu a) Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương; b) Đảm bảo vai trò chủ đạo , quản lý thống nhất của chính quyền Thành phố; tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành; khai thác hiệu quả và giải phóng nguồn lực của các địa phương, đặc biệt là các quận, huyện đã tự đảm bảo ngân sách. c) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô Hà Nội ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.
2. Nguyên tắc phân cấp	2. Nguyên tắc phân cấp
a) Đúng quy định pháp luật hiện hành, quy định tại Khoản 2 Điều 11 và Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.	Đúng quy định pháp luật hiện hành, quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.
b) Đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp giai đoạn 2011-2015 và phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế, khả năng, năng lực quản lý của từng cấp.	Đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp trong thời gian qua; đồng thời cần có tính ổn định để triển khai hiệu quả.
c) Đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước. Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm.	Đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước; đảm bảo yếu tố khoa học, kỹ thuật chuyên ngành trong mỗi lĩnh vực. Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm.
d) Đảm bảo nguyên tắc cấp nào làm thuận lợi, kịp thời hơn thì giao cho cấp đó nhằm phục vụ tốt nhất đời sống dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn; phù hợp với cơ chế chung về phân định thẩm quyền cho các cấp chính quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố cần thống nhất quản lý.	Đảm bảo nguyên tắc phân cấp giảm đầu mối, tăng nấc, việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, khả năng quản lý, phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố thống nhất quản lý.
e) Tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát	Giữ nguyên

Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016	Dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND
huy cao nhất tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.	
f) Phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho cấp huyện quản lý về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn đồng thời với việc đảm bảo các nguồn lực và điều kiện cần thiết để cấp huyện thực hiện, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.	<i>Giữ nguyên</i>
g) Đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp; gắn với trách nhiệm giải trình của các cấp chính quyền địa phương. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp.	<i>Giữ nguyên</i>
	Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực, nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện.
	Đảm bảo yêu cầu quản lý đô thị lớn, yêu cầu phát triển nông thôn và xu thế vận động của xã hội: cấp Thành phố cần quản lý những nhiệm vụ trọng yếu của Thành phố, cấp huyện quản lý những nhiệm vụ gắn liền với đời sống dân sinh.
	Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát thông qua hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, nguyên tắc và hệ thống cơ sở dữ liệu tập trung.
3. Phạm vi điều chỉnh	3. Phạm vi điều chỉnh
a) Các nội dung phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền Thành phố theo quy định của pháp luật. Những nội dung phân cấp quản lý nhà nước về các lĩnh vực khác không quy định tại Quy định này thì thực hiện theo các văn bản pháp luật hiện hành. b) Nghị quyết này quy định việc phân cấp quản lý nhà nước giữa chính quyền Thành phố và chính quyền cấp huyện. Nếu thấy cần	<i>Giữ nguyên</i>

Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016	Dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND
thiết và được chính quyền Thành phố cho phép, căn cứ các nội dung được chính quyền Thành phố phân cấp quản lý, chính quyền cấp huyện có thể tiếp tục phân cấp cho cấp xã thực hiện quản lý từng lĩnh vực và nội dung công việc trên địa bàn, đảm bảo phù hợp với điều kiện, khả năng cụ thể của mỗi địa phương, phù hợp thẩm quyền, trách nhiệm của cấp xã theo quy định của Nhà nước.	
4. Các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội thực hiện phân cấp	4. Các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội thực hiện phân cấp
a) Lĩnh vực đường bộ. b) Lĩnh vực chiếu sáng công cộng. c) Lĩnh vực công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ. d) Lĩnh vực thoát nước đô thị và xử lý nước thải. đ) Lĩnh vực vệ sinh môi trường. e) Lĩnh vực quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, vận tải hành khách công cộng. g) Lĩnh vực cấp nước sạch. h) Lĩnh vực thủy lợi. i) Lĩnh vực đê điều. k) Lĩnh vực lâm nghiệp. l) Lĩnh vực thông tin truyền thông. m) Lĩnh vực giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp. n) Lĩnh vực văn hóa - thể thao, du lịch. o) Lĩnh vực y tế. p) Lĩnh vực nghĩa trang, tang lễ.	Giữ nguyên 15 lĩnh vực như Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND và bổ sung 02 lĩnh vực: Lĩnh vực chợ; Lĩnh vực tượng đài, tranh hoành tráng. <i>Lý do đề xuất: Đây là những lĩnh vực được sử dụng vốn đầu tư công để đầu tư để phù hợp với Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025.</i> <i>Đối với những lĩnh vực khác, thì thực hiện theo quy định phân cấp chuyên ngành như: phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi, quản lý cán bộ công chức, quản lý các dự án đầu tư công, cấp phép xây dựng, cấp phép karaoke,</i>
Điều 2. Tổ chức thực hiện	Điều 2. Tổ chức thực hiện
1. Việc phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội quy định tại Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2017.	<i>Điều chỉnh xuống Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành.</i>
2. Giao UBND Thành phố: Tổ chức thực hiện quy định tại Nghị quyết này, ban hành Quy định cụ thể phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội theo các nội dung phân cấp quy định tại Nghị quyết này; ban hành danh mục các công trình phân cấp quản lý trong các lĩnh vực, chỉ đạo các cơ quan có liên quan và cấp huyện bàn giao, tiếp nhận quản lý công trình theo phân cấp; quy định xử lý các vấn đề chuyển tiếp. Hoàn thành các công việc trên trong tháng 11/2016.	2. Giao UBND Thành phố a) Tổ chức thực hiện quy định tại Nghị quyết này, ban hành quy định cụ thể phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội theo các nội dung phân cấp quy định tại Nghị quyết này. b) Ban hành nguyên tắc, tiêu chí và danh mục các công trình phân cấp quản lý trong các lĩnh vực; chỉ đạo các cơ quan có liên quan và cấp huyện bàn giao, tiếp nhận quản lý công trình theo phân cấp; quy định xử lý các vấn đề chuyển tiếp.
3. HĐND Thành phố ủy quyền cho Thường trực HĐND Thành phố thống nhất với UBND Thành phố những vấn đề cấp bách	Giữ nguyên

Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016	Dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND
phát sinh cần điều chỉnh nội dung phân cấp cho phù hợp với quy định và thực tiễn, UBND Thành phố có trách nhiệm tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất.	
4. Một số lĩnh vực phân cấp hiện hành khác của Thành phố không đề cập tại Quy định này và không còn phù hợp với thẩm quyền quyết định phân cấp của UBND Thành phố, cho phép kéo dài thời hạn thực hiện đến hết năm 2016. UBND Thành phố khẩn trương tiếp tục rà soát, báo cáo HĐND Thành phố việc phân cấp các lĩnh vực còn lại để làm căn cứ xây dựng phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách giai đoạn 2017 - 2020 cũng như xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2017 trình HĐND Thành phố quyết định tại kỳ họp cuối năm 2016.	<i>Đề xuất bỏ (do không còn phù hợp với thực tiễn).</i>
5. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu, đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố và đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết này	<i>Giữ nguyên</i>
	Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành. 1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng 7 năm 2022, thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân Thành phố. 2. Đối với các quy định phân cấp tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06 tháng 09 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, cho phép kéo dài thời hạn thực hiện đến khi Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành các quyết định quy định phân cấp thay thế Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành các quyết định quy định phân cấp định thay thế Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND để làm căn cứ xây dựng phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách giai đoạn 2023-2025 trình Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định tại kỳ họp cuối năm 2022. Cho phép kéo dài thời gian thực hiện quy định phân cấp theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND đối với các hạng mục công việc trong các lĩnh vực có sự điều chỉnh phân cấp theo thời hạn của các hợp đồng duy tu, bảo trì.

Phụ lục 2

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA NGHỊ QUYẾT THAY THỂ NGHỊ QUYẾT SỐ 08/2016/NQ-HĐND NGÀY 03/8/2016 CỦA HĐND THÀNH PHỐ VỀ PHÂN CẤP QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC MỘT SỐ LĨNH VỰC HẠ TẦNG, KINH TẾ - XÃ HỘI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HÀ NỘI (Kèm theo Tờ trình số 175 /TTr- UBND ngày 20/6/2022 của UBND Thành phố)

Với việc cập nhật, bổ sung, điều chỉnh một số nguyên tắc trong phân cấp, trong đó bổ sung nguyên tắc “*Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực, nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng cường phân cấp cho cấp huyện*” theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 và chỉ đạo của Lãnh đạo UBND Thành phố tại Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố, việc phân cấp của các ngành, lĩnh vực đang được quy định tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố sẽ bị tác động như sau:

I. NHỮNG LĨNH VỰC CƠ BẢN KHÔNG BỊ TÁC ĐỘNG

1. Những lĩnh vực cơ bản đã đồng bộ giữa đầu tư và sau đầu tư (09 lĩnh vực), không bị tác động: Lĩnh vực thủy lợi; Lĩnh vực đê điều; Quản lý rừng; Lĩnh vực giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp; Lĩnh vực y tế; Quản lý các hoạt động xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; Lĩnh vực vệ sinh môi trường; Lĩnh vực bến bãi đỗ xe ô tô; Lĩnh vực quản lý thông tin truyền thông.

2. Lĩnh vực cấp nước sạch (01 lĩnh vực) là lĩnh vực cơ bản Thành phố đầu tư và quản lý sau đầu tư. Thành phố phân cấp cho cấp huyện thực hiện quản lý, duy tu, bảo trì công trình cấp nước sạch tập trung hiện có tại địa phương đã được đầu tư bằng ngân sách hoặc có nguồn gốc ngân sách nhà nước mà chưa xã hội hóa quản lý sau đầu tư được. Quy định về nguyên tắc đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư cơ bản không tác động đến lĩnh vực này.

3. Lĩnh vực chưa đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư, trong đó quản lý sau đầu tư tập trung ở cấp huyện (01 lĩnh vực: di tích), không bị tác động. Hiện nay, trong tổng số 5.922 di tích, Trung ương quản lý 8 di tích, Thành phố quản lý 10 di tích quan trọng, cấp huyện quản lý 5.904 di tích.

II. NHỮNG LĨNH VỰC BỊ TÁC ĐỘNG

Lĩnh vực chưa đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư, trong đó quản lý sau đầu tư tập trung ở cấp Thành phố (04 lĩnh vực: đường bộ, chiếu sáng, cây xanh, thoát nước). **Đánh giá tác động của việc áp dụng nguyên tắc “Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực hoặc nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện” đối với các lĩnh vực này như sau:**

1. Lĩnh vực đường bộ:

- Theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, Thành phố đầu tư: (i) đường cao tốc, (ii) đường quốc lộ (do Trung ương bàn giao), (iii) đường tỉnh lộ, (iv) đường

huyện đi qua hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên; (v) đường đô thị và quy hoạch là đường đô thị quy chuẩn từ loại đường chính khu vực trở lên (mặt cắt từ 23m trở lên) đối với các quận và 05 huyện có đề án lên quận, đường khu vực (mặt cắt từ 16m trở lên) đối với các huyện 12 huyện còn lại và thị xã Sơn Tây. Cấp huyện đầu tư các đường còn lại.

Thành phố quản lý sau đầu tư: (i) Toàn bộ các tuyến đường do Thành phố đầu tư; (ii) Các đường đô thị từ loại đường khu vực trở lên (có bề rộng mặt cắt ngang đường từ 16 m trở lên) trên địa bàn 05 huyện có Đề án thành lập quận; (iii) **quản lý, bảo trì lòng đường của đường phố trên địa bàn 12 quận**; Quản lý lòng đường (không bao gồm hè đường) của các đường, phố, các tuyến đường từ loại đường khu vực trở lên (mặt cắt từ 16m trở lên) trong các khu đô thị trên địa bàn các quận; các khu đô thị trên địa bàn từ hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên sau khi chủ đầu tư các khu đô thị bàn giao về Thành phố; Quản lý một số tuyến đường quan trọng trên địa bàn các huyện và thị xã Sơn Tây (theo danh mục).

Các quận quản lý, bảo trì đường ngõ, ngách và toàn bộ hệ đường trên địa bàn; Các huyện và thị xã Sơn Tây quản lý hệ thống đường bộ còn lại và toàn bộ hệ đường trên địa bàn.

Như vậy, việc quản lý hệ đường đã được giao toàn bộ cho cấp huyện, không thuộc đối tượng xem xét của nguyên tắc.

- Trong trường hợp áp dụng nguyên tắc từng bước đồng bộ giữa đầu tư và sau đầu tư đối với những nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện thì nội dung quản lý sau đầu tư có sự thay đổi lớn:

+ Thành phố sẽ không quản lý, bảo trì lòng đường của các đường, phố trên toàn bộ 12 quận; đường đô thị từ 16m trở lên đối với 5 huyện có Đề án lên quận mà chỉ quản lý sau đầu tư đối với 05 loại đường do Thành phố đầu tư như trên. Như vậy, nhiều đường, phố trên địa bàn các quận, huyện hiện do quận, huyện đầu tư, Thành phố quản lý sẽ phân cấp cho các quận, huyện quản lý; một số tuyến đường quan trọng trên địa bàn các huyện và thị xã Sơn Tây do cấp huyện đầu tư, hiện do Thành phố quản lý sẽ được phân cấp cho cấp huyện quản lý.

2. Đối với lĩnh vực chiếu sáng, cây xanh, thoát nước (03 lĩnh vực):

- Theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, Thành phố đầu tư hệ thống chiếu sáng, cây xanh, thoát nước đồng bộ với đầu tư hệ thống đường bộ do Thành phố đầu tư. Cấp huyện cũng tương tự như vậy.

Về quản lý sau đầu tư:

Lĩnh vực chiếu sáng: Đã quy định đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực chiếu sáng trên địa bàn 13 huyện, thị xã. Chưa đồng bộ trên địa bàn 12 quận, 5 huyện có Đề án thành lập quận. Quyết định 14/2021/QĐ-UBND quy định cụ thể: “**Thành phố quản lý, duy tu, bảo trì, cấp điện toàn bộ hệ thống chiếu sáng công cộng trên địa bàn các quận** trừ quản lý, duy trì, bảo trì chiếu sáng ngõ, ngách”. (có nghĩa là Thành phố quản lý chiếu sáng các tuyến đường do các quận đầu tư đường,

đầu tư hệ thống chiếu sáng). Quy định đối với 5 huyện có Đề án thành lập quận như đã phân tích ở trên.

Lĩnh vực thoát nước: Đã quy định đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực thoát nước trên địa bàn 13 huyện, thị xã. Chưa đồng bộ trên địa bàn 12 quận, 5 huyện có Đề án thành lập quận. *Quyết định 14/2021/QĐ-UBND quy định: “Thành phố quản lý, duy tu, duy trì toàn bộ hệ thống thoát nước trên địa bàn các quận, trừ thoát nước ngõ, ngách; hệ thống thoát nước gắn với các khu vực, các tuyến đường do Thành phố quản lý sau đầu tư trên địa bàn các huyện và thị xã Sơn Tây.* (Không đồng bộ do Thành phố quản lý thoát nước các tuyến đường do các quận, huyện đầu tư đường, đầu tư hệ thống thoát nước). Đối với 5 huyện có Đề án thành lập quận như đã phân tích ở trên.

- Trong trường hợp áp dụng nguyên tắc đồng bộ giữa đầu tư và sau đầu tư theo hướng tăng phân cấp cho cấp huyện thì nội dung quản lý sau đầu tư có sự thay đổi lớn:

+ Thành phố sẽ không quản lý toàn bộ chiếu sáng, thoát nước **trên toàn bộ 12 quận**; đường đô thị từ 16m trở lên đối với 5 huyện có Đề án lên quận; trên một số tuyến đường quan trọng ở các huyện và thị xã *mà chỉ quản lý sau đầu tư về chiếu sáng, thoát nước đối với các đường do Thành phố đầu tư như trên (đường cao tốc, (ii) đường quốc lộ, đường tỉnh lộ; đường đô thị và quy hoạch là đường đô thị quy chuẩn từ loại đường chính khu vực trở lên (mặt cắt từ 23m trở lên) đối với các quận và 05 huyện có đề án lên quận, đường khu vực (mặt cắt từ 16m trở lên) đối với các huyện 12 huyện còn lại và thị xã Sơn Tây).* Việc quản lý chiếu sáng, thoát nước trên nhiều tuyến đường, phố trên địa bàn các quận do quận đầu tư nhưng do Thành phố quản lý đường sẽ được phân cấp cho các quận quản lý; một số tuyến đường quan trọng trên địa bàn các huyện và thị xã Sơn Tây hiện do Thành phố quản lý sẽ được phân cấp cho cấp huyện quản lý.

+ Thành phố sẽ tăng phân cấp quản lý chiếu sáng, thoát nước cho các quận và 05 huyện lên quận. (Thay vì Thành phố quản lý sau đầu tư các tuyến đường đô thị mặt cắt từ 16m trở lên, Thành phố sẽ quản lý sau đầu tư trên tuyến đường đô thị mặt cắt 23 m trở lên).

Lĩnh vực cây xanh: Đã quy định đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực cây xanh trên địa bàn 13 huyện, thị xã. Chưa đồng bộ trên địa bàn 12 quận và 5 huyện có Đề án lên quận. *Quyết định 14/2021/QĐ-UBND quy định: “Thành phố đầu tư trồng mới cây xanh trên hệ thống đường do Thành phố đầu tư (trong đó có đường đô thị có mặt cắt 23 m trở lên đối với 12 quận và 05 huyện lên quận); Thành phố quản lý cây xanh trên các tuyến đường đô thị từ cấp khu vực trở lên (có mặt cắt từ 16 m trở lên); đường cao tốc, quốc lộ, tỉnh lộ, đường trên cao do Thành phố quản lý đi qua địa bàn các quận, huyện, thị xã; trên các tuyến đường quan trọng theo danh mục Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt”.* (Không đồng bộ ở việc, trên địa bàn 12 quận và 5 huyện có Đề án lên quận, Thành phố đầu tư trồng cây xanh trên đường đô thị từ đường chính khu vực trở lên (mặt cắt 23m trở lên); quản lý cây xanh trên các tuyến đường đô thị từ cấp khu vực trở lên (mặt cắt từ 16 m trở lên).

Khi xây dựng Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND, việc không đồng bộ này đã được đề cập đến. Đối với 05 huyện có Đề án lên quận, quy định phân cấp như vậy để tạo điều kiện cho các huyện sớm hoàn thành tiêu chí “Cân đối thu, chi ngân sách” để hoàn thành Đề án huyện lên quận. Đối với 12 quận, quy định như vậy để đảm bảo yêu cầu quản lý đô thị, phù hợp với trình độ, năng lực của các quận.

Hạn chế của việc điều chỉnh phân cấp như trên:

Với thực tiễn phân cấp như hiện nay thì việc thay đổi đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư ngay lập tức thì sẽ gặp khó khăn trong công tác bàn giao đối với tất cả các lĩnh vực trên do khối lượng bàn giao lớn; ***khó khăn trong việc đảm bảo tính hệ thống, tính kỹ thuật của lĩnh vực chiếu sáng, thoát nước***; có thể phát sinh chi phí đầu tư (như lắp thêm các công tơ điện, hoặc các tủ điện) đối với lĩnh vực chiếu sáng mà hiện nay chưa tính toán, so sánh được lợi ích của việc điều chỉnh phân cấp mang lại so với chi phí khi thay đổi phân cấp. Lĩnh vực chiếu sáng và lĩnh vực thoát nước là những lĩnh vực có tính hệ thống, đặc biệt hệ thống thoát nước cần đảm bảo tính kỹ thuật chuyên ngành, đảm bảo về lưu vực. Khi điều chỉnh quy định phân cấp so với hiện nay cần phải tính toán kỹ.

- Việc quản lý đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước cơ bản nên đồng bộ với nhau để quản lý hiệu quả. Với phương án từng bước đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư thì cuối cùng sẽ đạt được mục tiêu đó. Tuy nhiên, do thực tiễn đang triển khai của phân cấp thì chưa thể làm ngay lĩnh vực chiếu sáng và thoát nước, mà sẽ làm trước lĩnh vực đường bộ và cây xanh. Như vậy, trong quá trình quá độ, sẽ không đồng bộ về cấp quản lý giữa các lĩnh vực này. Trọng tâm là ở các quận nội thành. (Thành phố cơ bản tập trung quản lý chiếu sáng, thoát nước trên địa bàn các quận; trong khi lĩnh vực đường bộ và cây xanh trên địa bàn các quận, phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư – Thành phố không quản lý sau đầu tư tập trung như trước nữa).

- Việc phân cấp là việc quan trọng, ảnh hưởng trực tiếp đến tổ chức bộ máy, biên chế, nguồn lực; ảnh hưởng trực tiếp đến kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, đến dự toán ngân sách của các cấp, các ngành và tác động đến đời sống dân sinh bức xúc, do vậy, việc điều chỉnh phân cấp cần cân nhắc hết sức kỹ lưỡng để tránh phải điều chỉnh trong trường hợp chưa phù hợp có tính chất hệ thống. Do vậy, ngay cả đối với việc điều chỉnh phân cấp quản lý đường bộ và cây xanh (là những lĩnh vực không có tính hệ thống như thoát nước, chiếu sáng) nhưng cũng cần phải được đánh giá kỹ lưỡng do chưa có tiền lệ trong quản lý.

Hiện nay, Sở Giao thông vận tải có văn bản đề xuất giữ nguyên phân cấp quản lý đường bộ theo như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND và đề nghị không bổ sung nguyên tắc “Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực hoặc nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố”. Sở Xây dựng có 02 văn bản đề xuất giữ nguyên lĩnh vực cây xanh, chiếu sáng, thoát nước như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Tại văn bản góp ý cho việc sửa đổi Nghị quyết thì không nêu rõ quan điểm là thống nhất hay không thống nhất với việc bổ sung nguyên tắc trên. (Sở Giao thông vận tải và Sở Xây dựng là các cơ quan trực tiếp thực hiện nhiệm vụ theo phân cấp ở cấp Thành phố và là sở chuyên môn, có

trách nhiệm tham mưu với Thành phố quy định phân cấp đối với các ngành, lĩnh vực phụ trách).

Đối với 05 huyện có Đề án thành lập quận đến năm 2025, có 03 huyện thống nhất với phương án điều chỉnh phân cấp là các huyện: Gia Lâm, Đông Anh, Đan Phượng; 01 huyện (Thanh Trì) báo cáo là huyện không đủ nguồn chi thường xuyên để thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, khó khăn trong việc hoàn thành tiêu chí khó khăn trong việc hoàn thành tiêu chí “Tỷ lệ cân đối thu, chi ngân sách” trong Đề án huyện lên quận (mỗi năm phát sinh thêm 14,1 tỷ đồng/năm cho nhiệm vụ phân cấp bổ sung); huyện Hoài Đức chưa có ý kiến. Ngoài ra, một số quận, huyện, thị xã khác cũng có báo cáo là đủ năng lực thực hiện nhưng khó khăn trong nguồn lực để thực hiện phân cấp.

Ưu điểm của việc điều chỉnh phân cấp như trên: Với quy định “Đối với những quận, huyện, thị xã tự cân đối được ngân sách, được sử dụng ngân sách cấp huyện đầu tư các công trình thuộc nhiệm vụ chi của cấp Thành phố” sẽ khai thác, giải phóng được các nguồn lực của các quận, huyện đã tự đảm bảo được ngân sách.

Hiện nay, Thành phố đã phân cấp mạnh cho cấp huyện về đầu tư lĩnh vực đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước. Việc đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với mỗi lĩnh vực trên sẽ tạo ra sự đồng bộ giữa đầu tư và sau đầu tư trên một tuyến đường, từ đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước, giúp cho việc quản lý nhà nước thêm hiệu quả. Đồng thời đảm bảo được nguyên tắc việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện. Trước mắt, Thành phố xem xét, sửa đổi trước đối với lĩnh vực giao thông, cây xanh. Chưa sửa đổi với lĩnh vực chiếu sáng, thoát nước là những lĩnh vực có tính hệ thống. Trong phương án điều chỉnh phân cấp đã có điều khoản xử lý chuyển tiếp: “Cho phép thực hiện quy định hiện hành (Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND) đến khi các hợp đồng dịch vụ duy tu, bảo trì hết thời gian thực hiện đối với từng hạng mục công việc trong lĩnh vực quản lý đường bộ, cây xanh”. Như vậy việc chuyển giao thực hiện phân cấp sẽ được từng hiện từng phần theo từng hạng mục công việc, từng hợp đồng. Các Sở chuyên ngành công khai thời gian dự kiến sẽ chuyển giao phân cấp để cấp huyện chủ động chuẩn bị tiếp nhận và ngược lại. Đồng thời, tại nguyên tắc quy định phân cấp cũng nêu rõ: “Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát”, “Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố”. Như vậy, từng bước các đơn vị cấp huyện sẽ nâng cao năng lực quản lý, đáp ứng theo yêu cầu của Thành phố. Sau khi Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố sẽ tiếp tục trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi trong giai đoạn 2023-2025 phù hợp với phân cấp về kinh tế - xã hội./.

Phụ lục 3
BIỂU TỔNG HỢP Ý KIẾN GÓP Ý DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT THAY THẾ
NGHỊ QUYẾT SỐ 08/2016/NQ-HĐND NGÀY 03/8/2016 CỦA HĐND THÀNH PHỐ
(Kèm theo Tờ trình số 175 /TTr-UBND ngày 20/6/2022 của UBND Thành phố)

UBND Thành phố đã Văn bản số 1686/UBND-KHĐT ngày 01/6/2022, đề nghị các đơn vị đóng góp ý kiến. Đến ngày 17/6/2022, có **11/17** Sở, **28/30** quận, huyện, thị xã (gồm các Sở: Công thương, Du lịch, Giáo dục và Đào tạo, Giao thông vận tải, Lao động - Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Ngoại vụ, Tư pháp, Y tế, Xây dựng, Văn hóa và Thể thao; UBND các quận, huyện: Ba Đình, Bắc Từ Liêm, Cầu Giấy, Đống Đa Hai Bà Trưng, Hà Đông, Hoàng Mai, Tây Hồ, Thanh Xuân, Long Biên, Nam Từ Liêm, Ba Vì, Chương Mỹ, Đan Phượng, Đông Anh, Gia Lâm, Mê Linh, Mỹ Đức, Phúc Thọ, Phú Xuyên, Quốc Oai, Sóc Sơn, Thạch Thất, Thanh Oai, Thanh Trì, Thường Tín, Ứng Hòa, Sơn Tây).

Đối với các đơn vị chưa có ý kiến góp ý theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại Văn bản số 1686/UBND-KHĐT, trong quá trình rà soát, đề xuất điều chỉnh quy định phân cấp, các đơn vị đã có báo cáo rà soát, đề xuất phân cấp theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại các Văn bản số: 613/UBND-KHĐT ngày 03/3/2022; 1304/UBND-KHĐT ngày 29/4/2022. Tại các báo cáo, UBND các quận, huyện có báo cáo rà soát; các sở đề xuất quy định phân cấp của ngành, lĩnh vực mình thống nhất với nội dung về các quy định phân cấp cụ thể dự kiến trong giai đoạn tới theo như nội dung trong dự thảo Tờ trình xây dựng dự thảo Nghị quyết.

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thống nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
1	Sở Công thương	2230/SCT-KHTCTH ngày 02/6/2022		<i>Nội dung góp ý:</i> Đề nghị không đưa nội dung phân cấp lĩnh vực chợ vào các dự thảo Tờ trình, Báo cáo Đề án, Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, giai đoạn 2021-2025, được sử dụng vốn đầu tư công để đầu tư “chợ dân sinh, chợ đầu mối” (quy định mới so với giai đoạn 2016-2020). Tại Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND đã có quy định: “việc sử dụng nguồn ngân sách để đầu tư xây dựng, cải tạo chợ thực hiện theo quy định hiện hành”. Thực tế hiện nay, theo phản ánh của các quận, huyện, có 3 luồng tư duy: (1) Chưa rõ trách nhiệm của cấp Thành phố và cấp huyện trong việc đầu tư chợ theo phân loại hạng chợ. (2) Thành phố không có quy định phân cấp về đầu tư chợ, được hiểu là Thành phố sẽ đầu tư toàn bộ các chợ trên toàn địa bàn (cấp huyện sẽ chỉ thực hiện những gì được Thành phố phân cấp). (3) Việc quản lý chợ được hiểu là thống nhất giữa đầu tư và quản

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thông nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
				lý sau đầu tư, có nghĩa là cấp Thành phố đầu tư và quản lý sau đầu tư chợ hạng 1; cấp huyện đầu tư và quản lý sau đầu tư chợ hạng 2, 3. Tại Điều 34 Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND đã có quy định: “UBND quận, huyện, thị xã tổ chức thẩm định, phê duyệt các dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp chợ hạng 2, chợ hạng 3 có sử dụng vốn ngân sách của Ủy ban nhân dân cấp huyện”. Tại Kế hoạch số 228/KH-UBND ngày 12/10/2021 của UBND Thành phố về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021-2025, có nội dung về nguyên tắc đầu tư cải tạo, phát triển hệ thống chợ trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021-2025: “Đối với chợ đầu tư xây dựng mới, Sở Công Thương ... rà soát, kiểm tra lập danh mục các dự án đầu tư xây dựng chợ... gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định trình UBND Thành phố phê duyệt làm cơ sở để thực hiện kêu gọi xã hội hóa hoặc đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2020-2025 của các địa phương, Thành phố theo phân cấp đề đầu tư xây dựng chợ”. Như vậy, cần thiết bổ sung quy định phân cấp rõ ràng về đầu tư trong lĩnh vực chợ để thống nhất cách hiểu, cách triển khai trên toàn địa bàn Thành phố (về quản lý các chợ đã rõ tại Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND). Do vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất, ngay trước mắt sửa đổi quy định về đầu tư các chợ tại Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND theo tinh thần: Thành phố đầu tư chợ hạng 1, cấp huyện đầu tư các chợ hạng 2, 3 đối với các chợ sử dụng vốn ngân sách nhà nước (để thống nhất giữa việc đầu tư và quản lý sau đầu tư). Đồng thời, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất bổ sung danh mục lĩnh vực chợ vào danh mục các lĩnh vực phân cấp tại Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND theo hình thức Nghị quyết khung (làm căn cứ để UBND Thành phố quy định chi tiết cụ thể nội dung phân cấp) do những nhiệm vụ liên quan đến ngân sách được xác định là những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố. Hiện nay, trường hợp đề xuất phân cấp mạnh hơn cho cấp huyện về đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực chợ, thì sẽ gặp khó khăn trong việc thực hiện các quy định đã được quy định về thẩm quyền của UBND cấp tỉnh tại Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2013 và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 và Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND như việc thành lập các Ban quản lý chợ, việc kinh doanh, quản lý và khai thác chợ, đấu giá điểm kinh doanh chợ (đặc biệt là các nội dung liên quan đến việc trình UBND Thành phố cân các thủ tục thẩm định thuộc trách nhiệm của các sở chuyên ngành). Do vậy, về tổng thể, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với đề xuất của Sở Công thương: Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định mới về phát triển và quản lý chợ, Sở Công thương sẽ tham mưu UBND Thành phố ban hành Quyết định mới thay

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thông nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
				thể Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND, trong đó có nội dung quy định phân cấp để phù hợp với quy định mới.
2	Sở Du lịch	497/SDL- QHPTTNDL ngày 03/6/2022	x	
3	Sở Giáo dục và Đào tạo	1556/SGDĐT- KHTC ngày 03/6/2022	x	
4	Sở Giao thông Vận tải	2954/SGTVT- KHTC ngày 08/6/2022		<i>Nội dung góp ý:</i> Sở Giao thông vận tải đề xuất giữ nguyên phân cấp quản lý đường bộ theo như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND và đề nghị không bổ sung nguyên tắc “<i>Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực hoặc nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố</i>”. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Nội dung đề xuất của Sở Giao thông vận tải đã nhiều lần được Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo UBND Thành phố xem xét, quyết định. Với tinh thần chỉ đạo của Đảng, Chính phủ, Thành ủy, UBND Thành phố, mỗi ngành cần có rà soát để tiếp tục tham mưu các nhiệm vụ, giải pháp để đẩy mạnh phân cấp của ngành mình. Tại dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố đã đề xuất bổ sung nguyên tắc: “Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát”, “Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố”.
5	Sở Lao động Thương binh và Xã hội	2232/SLĐTBXH- VP ngày 03/6/2022	x	
6	Sở Nông nghiệp và PTNT	1459/SNN- KHTC ngày 08/6/2022	x	

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thống nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
7	Sở Ngoại vụ	635/NV-VP ngày 02/6/2022	x	
8	Sở Tư pháp	1478/STP-VBPQ ngày 09/6/2022		<i>Nội dung góp ý:</i> (1) Quy định chung của phân cấp, ủy quyền; thẩm quyền của HĐND Thành phố, UBND Thành phố trong việc ban hành quy định phân cấp, ủy quyền. (2) Đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu UBND Thành phố theo hướng: (i) Trình HĐND Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND theo hướng quy định rõ những vấn đề thuộc thẩm quyền của cấp chính quyền Thành phố hoặc thẩm quyền của HĐND Thành phố sẽ thực hiện việc phân cấp, (ii) Trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết cá biệt thông qua Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với những nhiệm vụ, quyền hạn của UBND thành phố dự kiến sẽ phân cấp cho UBND cấp dưới hoặc cơ quan chuyên môn thuộc UBND Thành phố, phù hợp với nội dung phân cấp theo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp để hoàn thiện các Dự thảo.
9	Sở Văn hóa và Thể thao	1813/SVHTT- KHTC ngày 10/6/2022		<i>Nội dung góp ý:</i> Đề xuất sửa đổi quy định phân cấp về quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực di tích. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Thống nhất với đề xuất của Sở Văn hóa Thể thao, hoàn thiện trong Dự thảo.
10	Sở Xây dựng	3814/SXH- KHĐT ngày 06/6/2022		<i>Nội dung góp ý:</i> (1) Tại văn bản số 3814/SXD-KHĐT ngày 06/6/2022 góp ý cho việc sửa đổi Nghị quyết, Sở Xây dựng không nêu rõ quan điểm là thống nhất hay không thống nhất với việc bổ sung nguyên tắc “Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực hoặc nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố”. (Sở Xây dựng trước đây đã có 02 văn bản đề xuất giữ nguyên lĩnh vực cây xanh, chiếu sáng, thoát nước như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND). (2) Đề xuất sửa đổi quy định phân cấp trong lĩnh vực chiếu sáng, bổ sung phân cấp cho cấp huyện trong việc cấp điện chiếu sáng ngõ, ngách. (3) Đề xuất sửa đổi về quản lý sau đầu tư lĩnh vực cây xanh cho phù hợp với lĩnh vực quản lý đường bộ.

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thông nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
				(4) Đề xuất về quản lý hồ Tây: Giao quận Tây Hồ trực tiếp quản lý toàn diện các lĩnh vực trên hồ Tây và các vùng phụ cận theo địa giới hành chính. Các sở, ngành liên quan thuộc Thành phố thực hiện chức năng quản lý theo chuyên ngành và quy định của Thành phố. UBND quận là đầu mối liên hệ các sở, ngành khi thực hiện các thủ tục hành chính chuyên ngành theo quy định của pháp luật. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến của Sở chuyên ngành đối với nội dung (2), (3) để tổng hợp báo cáo UBND Thành phố xem xét, quyết định. Đối với nội dung (4), Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất về chủ trương phân cấp quản lý Hồ Tây như trên. Tuy nhiên, để đảm bảo quy định phân cấp Hồ Tây đầy đủ, chặt chẽ, phân định rõ trách nhiệm của các đơn vị, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất UBND Thành phố giao Sở chuyên ngành phối hợp với UBND quận Tây Hồ và các đơn vị liên quan tham mưu, trình UBND Thành phố ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định quản lý, phân cấp riêng cho hồ Tây (trước đây, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 92/2009/QĐ-UBND ngày 19/8/2009). Đối với nội dung (1), UBND Thành phố sẽ xem xét, quyết định tại Tờ trình gửi HĐND Thành phố về xây dựng quy định phân cấp trong thời gian tới.
11	Sở Y tế	2569/SYT-KHTC ngày 13/6/2022	x	
12	Huyện Ba Vì	1283/UBND- TCKH, 02/6/2022	x	
13	Huyện Chương Mỹ	1150/UBND- TCKH ngày 17/06/2022	x	<i>Nội dung góp ý:</i> Đề nghị Thành phố thống nhất phân cấp quản lý cấp xã để đảm bảo tính đồng bộ và giảm thủ tục các văn bản hành chính. <i>Ý kiến của cơ quan soạn thảo:</i> Hiện nay, chỉ có 9/30 quận, huyện, thị xã đề xuất phân cấp cho cấp xã. Trong đó có huyện Chương Mỹ. Tuy nhiên, hầu hết các đơn vị đều báo cáo là nguồn lực của cấp xã chưa đảm bảo thực hiện phân cấp. Việc phân cấp cho cấp xã là những việc sát với đời sống dân sinh, do vậy, cần phải phù hợp với đặc điểm tình hình, năng lực, nguồn lực của mỗi địa phương. Do vậy, đề xuất việc phân cấp cho cấp xã sẽ do chính quyền mỗi quận, huyện, thị xã quy định cụ thể.

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thông nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
14	Huyện Đan Phượng	370/BC-UBND ngày 10/6/2022	x	
15	Huyện Đông Anh	1186/UBND- TCKH ngày 09/6/2022	x	
15	Huyện Gia Lâm	1695/UBND- TCKH ngày 07/6/2022	x	
17	Huyện Mê Linh	1295/UBND- TCKH ngày 07/6/2022	x	
18	Huyện Mỹ Đức	877/UBND- TCKH ngày 09/6/2022	x	
19	Huyện Phú Xuyên	1144/UBND- TCKH ngày 09/6/2022	x	
21	Huyện Phúc Thọ	856/UBND- TCKH ngày 11/6/2022	x	
22	Huyện Sóc Sơn	1210/UBND- TCKH ngày 08/6/2022	x	
23	Huyện Thạch Thất	970/UBND- TCKH ngày 07/06/2022	x	

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thông nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
24	Huyện Thanh Oai	1042/UBND- TCKH ngày 03/6/2022	x	
25	Huyện Thanh Trì	1064/UBND- TCKH ngày 02/06/2022	x	Huyện Thanh trì hiện đang thực hiện Đề án huyện lên quận. Huyện báo cáo hiện nay, huyện chưa đảm bảo tự cân đối thu, chi ngân sách. Trong trường hợp, huyện tiếp tục được phân cấp quản lý sau đầu tư đối với lĩnh vực đường bộ, cây xanh, chiếu sáng, thoát nước thì khái toán kinh phí ngân sách cấp huyện chi tăng cho các nhiệm vụ phân cấp bổ sung là 14,1 tỷ đồng/năm; huyện không đủ nguồn chi thường xuyên để thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp. Đồng thời, tỷ lệ tự cân đối thu chi ngân sách của huyện bị giảm. Do vậy, sẽ khó khăn trong việc hoàn thành tiêu chí “Tỷ lệ cân đối thu, chi ngân sách” trong Đề án huyện lên quận.
26	Huyện Thường Tin	702/UBND- TCKH ngày 03/6/2022	x	
27	Huyện Ứng Hòa	642/UBND- TCKH ngày 03/6/2022	x	
28	Thị xã Sơn Tây	1205/UBND- TCKH ngày 08/6/2022	x	
29	Quận Ba Đình	930/UBND- TCKH ngày 06/6/2022		<i>Nội dung góp ý:</i> Đề xuất giữ nguyên như quy định phân cấp như Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND do quận Ba Đình chưa đảm bảo được năng lực tổ chức và nguồn lực để thực hiện quy định phân cấp mới theo dự thảo Báo cáo Đề án. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Việc áp dụng nguyên tắc “Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực hoặc nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố” cũng sẽ được thực hiện từng bước. Trước mắt là mới thực hiện trong lĩnh vực quản lý đường bộ, cây xanh. Chưa xem xét đối với lĩnh vực chiếu sáng, thoát nước. Đồng thời có điều khoản chuyển tiếp “Cho phép thực hiện quy định hiện hành (Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND) đến khi các hợp đồng

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thông nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
				dịch vụ duy tu, bảo trì hết thời gian thực hiện đối với từng hạng mục công việc trong lĩnh vực quản lý đường bộ, cây xanh”. Như vậy việc chuyển giao thực hiện phân cấp sẽ được từng hiện từng phần theo từng hạng mục công việc, từng hợp đồng. Các Sở chuyên ngành công khai thời gian dự kiến sẽ chuyển giao phân cấp đề cấp huyện chủ động chuẩn bị tiếp nhận và ngược lại.
30	Quận Bắc Từ Liêm	1664/UBND- TCKH ngày 07/6/2022	x	
31	Quận Cầu Giấy	589/UBND- TCKH ngày 08/6/2022		<i>Nội dung góp ý:</i> Đề nghị Thành phố đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với y tế cấp huyện (bao gồm cả phòng khám đa khoa khu vực, nhà hộ sinh, trạm y tế xã phường, thị trấn) do việc xây dựng cơ sở y tế có tính chất đặc thù chuyên môn cao, phức tạp và việc đầu tư xây dựng phải đảm bảo đồng bộ theo tiêu chuẩn quốc gia về y tế. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Sở Y tế vẫn đề xuất giữ nguyên quy định về phân cấp như tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND.
32	Quận Đống Đa	1091/UBND- QLĐT ngày 08/06/2022	x	
33	Quận Hà Đông	1343/UBND- TCKH ngày 09/6/2022	x	
34	Quận Hai Bà Trưng	819/UBND- TCKH ngày 10/6/2022	x	
35	Quận Hoàng Mai	1284/UBND- TCKH ngày 02/6/2022	x	
36	Quận Long Biên	1050/UBND- TCKH ngày 14/6/2022	x	

STT	Đơn vị góp ý	Văn bản góp ý	Thông nhất	Nội dung góp ý/Ý kiến của cơ quan soạn thảo
37	Quận Nam Từ Liêm	1562/UBND- TCKH ngày 16/06/2022	x	<i>Nội dung góp ý:</i> Đề nghị làm rõ đảm bảo tính thống nhất về đối tượng đầu tư xây dựng chợ từ nguồn ngân sách nhà nước (hiện chưa thống nhất giữa Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg 14/9/2020 về quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị Quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ quy định về nguồn vốn đầu tư xây dựng chợ. <i>Ý kiến của đơn vị soạn thảo:</i> Các loại chợ được sử dụng nguồn vốn đầu tư công để đầu tư trong giai đoạn 2021-2025 được thực hiện theo quy định tại Nghị Quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg 14/9/2020 về quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị Quyết số 973/2020/UBTVQH14.
38	Quận Tây Hồ	828/UBND- TCKH ngày 10/06/2022	x	
39	Quận Thanh Xuân	960/UBND- TCKH ngày 03/6/2022	x	

Ngoài ra, một số quận, huyện, thị xã báo cáo có khó khăn về nguồn lực trong quá trình thực hiện phân cấp, như UBND các quận, huyện, thị xã: *Hoàng Mai* (đề nghị Thành phố tính toán tỷ lệ điều tiết phù hợp để đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ phân cấp), *Thanh Xuân, Ba Vì* (đủ năng lực tổ chức thực hiện nhưng khó khăn về nguồn lực), *Mê Linh* (đủ năng lực tổ chức thực hiện nhưng nguồn lực rất khó khăn, đề nghị Thành phố hỗ trợ mục tiêu và tăng tỷ lệ điều tiết, cân đối bổ sung thêm nguồn phân cấp), *Phú Xuyên* (đủ năng lực tổ chức thực hiện nhưng khó khăn về nguồn lực), *Sóc Sơn* (đủ năng lực tổ chức thực hiện nhưng khó khăn về nguồn lực, đề nghị Thành phố tăng tỷ lệ điều tiết, tính toán lại định mức phân bổ), *Thanh Oai* (đủ năng lực tổ chức thực hiện nhưng khó khăn về nguồn lực, đề nghị Thành phố hỗ trợ mục tiêu), *Thường Tín* (đủ năng lực tổ chức thực hiện nhưng khó khăn về nguồn lực, đề nghị Thành phố hỗ trợ mục tiêu, bổ sung kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ được bổ sung phân cấp), *Sơn Tây* (đủ năng lực tổ chức thực hiện nhưng khó khăn về nguồn lực, đề nghị Thành phố hỗ trợ mục tiêu), *Thanh Trì* (khó khăn để hoàn thành tiêu chí “Tỷ lệ cân đối thu, chi ngân sách” trong Đề án huyện lên quận).

Ý kiến của đơn vị soạn thảo: Việc phân cấp cho các cấp chính quyền địa phương phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác. Tuy nhiên, trong bối cảnh Thành phố đang trong quá trình hoàn thiện cơ sở hạ tầng, ngân sách các cấp, dù là cấp Thành phố hay cấp huyện hiện đều chưa thể đảm bảo toàn bộ nhu cầu đầu tư, do vậy, mỗi cấp cần phải tổ chức thực hiện hiệu quả nhiệm vụ trong khả năng cân đối ngân sách mỗi cấp để đạt được mục tiêu quản lý kinh tế - xã hội. Với quy định phân cấp hiện nay, thực tế là các huyện, thị xã cũng báo cáo là có khó khăn về nguồn lực và Thành phố đã xem xét, hỗ trợ mục tiêu. Sau khi Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố sẽ tiếp tục trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi trong giai đoạn 2023-2025 phù hợp với phân cấp về kinh tế xã hội trên địa bàn Thành phố.

Số: /2022/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2022

NGHỊ QUYẾT

**Về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội
trên địa bàn thành phố Hà Nội**

DỰ THẢO

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI - KỲ HỌP THỨ 5**

(Từ ngày 05/7/2022 đến ngày 08/7 /2022)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước;

Theo đề nghị của UBND thành phố Hà Nội tại Tờ trình số:/TTr-UBND ngày/6/2022 về xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành Hà Nội; Báo cáo số/BC-UBND ngày/6/2022 về Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm tra số/HĐND-KTNS ngày .../.../2022 của Ban Kinh tế và Ngân sách; Báo cáo bổ sung, giải trình số/BC-UBND ngày/7/2022 của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của các Đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua mục tiêu, nguyên tắc, phạm vi phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội với những nội dung chủ yếu sau:

1. Mục tiêu

a) Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương;

b) Đảm bảo vai trò chủ đạo, quản lý thống nhất của chính quyền Thành phố; tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành; khai thác hiệu quả và giải phóng nguồn lực của các địa phương, đặc biệt là các quận, huyện đã tự đảm bảo ngân sách.

c) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô Hà Nội ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.

2. Nguyên tắc phân cấp

a) Đúng quy định pháp luật hiện hành, quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

b) Đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước; đảm bảo yếu tố khoa học, kỹ thuật chuyên ngành trong mỗi lĩnh vực.

c) Từng bước phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với các lĩnh vực, nhiệm vụ đang tập trung quản lý sau đầu tư ở cấp Thành phố theo hướng tăng cường phân cấp cho cấp huyện.

d) Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm.

đ) Đảm bảo điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác để cấp huyện thực hiện, hoàn thành tốt nhiệm vụ được phân cấp.

e) Đảm bảo nguyên tắc phân cấp giảm đầu mối, tầng nấc, việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, khả năng quản lý, phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố thống nhất quản lý.

g) Đảm bảo yêu cầu quản lý đô thị lớn, yêu cầu phát triển nông thôn: cấp Thành phố cần quản lý những nhiệm vụ trọng yếu của Thành phố, cấp huyện quản lý những nhiệm vụ gắn liền với đời sống dân sinh.

h) Thành phố xây dựng mục tiêu, nguyên tắc, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, đơn giá, quy trình, quy chế tổ chức triển khai thực hiện và tổ chức kiểm tra, giám sát thông qua hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, nguyên tắc và hệ thống cơ sở dữ liệu tập trung.

i) Đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp trong thời gian qua; đồng thời cần có tính ổn định để triển khai hiệu quả.

k) Đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp; gắn với trách nhiệm giải trình của các cấp chính quyền địa phương. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố.

l) Tăng tính chủ động cho các quận, huyện, thị xã có năng lực tổ chức triển khai, có nguồn lực tốt. Tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát huy cao nhất tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

3. Phạm vi điều chỉnh

a) Các nội dung phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền Thành phố theo quy định của pháp luật.

Những nội dung phân cấp quản lý nhà nước về các lĩnh vực khác không quy định tại Quy định này thì thực hiện theo các văn bản pháp luật hiện hành.

b) Nghị quyết này quy định việc phân cấp quản lý nhà nước giữa chính quyền Thành phố và chính quyền cấp huyện. Nếu thấy cần thiết và được chính quyền Thành phố cho phép, căn cứ các nội dung được chính quyền Thành phố phân cấp quản lý, chính quyền cấp huyện có thể tiếp tục phân cấp cho cấp xã thực hiện quản lý từng lĩnh vực và nội dung công việc trên địa bàn, đảm bảo phù hợp với điều kiện, khả năng cụ thể của mỗi địa phương, phù hợp thẩm quyền, trách nhiệm của cấp xã theo quy định của Nhà nước.

4. Các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội thực hiện phân cấp

- a) Lĩnh vực đường bộ.
- b) Lĩnh vực chiếu sáng công cộng.
- c) Lĩnh vực công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ.
- d) Lĩnh vực thoát nước đô thị và xử lý nước thải.
- đ) Lĩnh vực vệ sinh môi trường.
- e) Lĩnh vực quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, vận tải hành khách công cộng.
- g) Lĩnh vực cấp nước sạch.
- h) Lĩnh vực thủy lợi.
- i) Lĩnh vực đê điều.
- k) Lĩnh vực lâm nghiệp.
- l) Lĩnh vực thông tin truyền thông.
- m) Lĩnh vực giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp.
- n) Lĩnh vực văn hóa - thể thao, du lịch.
- o) Lĩnh vực y tế.
- p) Lĩnh vực nghĩa trang, tang lễ.
- q) Lĩnh vực chợ.
- r) Lĩnh vực tượng đài, tranh hoành tráng.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND Thành phố

a) Tổ chức thực hiện quy định tại Nghị quyết này, ban hành quy định cụ thể phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội theo các nội dung phân cấp quy định tại Nghị quyết này. Chỉ đạo xây dựng hoàn thiện quy định phân cấp cho cấp huyện theo nguyên tắc phân cấp đồng bộ giữa đầu tư và quản lý sau đầu tư đối với tất cả các lĩnh vực và đảm bảo nguyên tắc việc nào, cấp nào nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn

các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, thời hạn hoàn thành trình Hội đồng nhân dân Thành phố trước tháng 6 năm 2025.

b) Ban hành nguyên tắc, tiêu chí và danh mục các công trình phân cấp quản lý trong các lĩnh vực; chỉ đạo các cơ quan có liên quan và cấp huyện bàn giao, tiếp nhận quản lý công trình theo phân cấp; quy định xử lý các vấn đề chuyển tiếp.

2. HĐND Thành phố ủy quyền cho Thường trực HĐND Thành phố thống nhất với UBND Thành phố những vấn đề cấp bách phát sinh cần điều chỉnh nội dung phân cấp cho phù hợp với quy định và thực tiễn, UBND Thành phố có trách nhiệm tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất.

3. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng 7 năm 2022, thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

2. Đối với các quy định phân cấp tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06 tháng 09 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, cho phép kéo dài thời hạn thực hiện đến khi Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành các quyết định quy định phân cấp thay thế Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND. Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành các quyết định quy định phân cấp định thay thế Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND để làm căn cứ xây dựng phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách giai đoạn 2023-2025 trình Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định tại kỳ họp cuối năm 2022. Cho phép kéo dài thời gian thực hiện quy định phân cấp theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND đối với các hạng mục công việc trong các lĩnh vực có sự điều chỉnh phân cấp theo thời hạn của các hợp đồng duy tu, bảo trì.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XVI, kỳ họp thứ 5 thông qua ngàytháng 7 năm 2022./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp;
- Ban công tác đại biểu Quốc hội;
- VP Quốc hội, VP Chính phủ;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- Thường trực HĐND, UBND, UB MTTQ Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của Thành ủy, HĐND Thành phố;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố;
- Thường trực HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Các VP: Thành ủy; Đoàn ĐBQH& HĐND TP, UBND TP;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn